|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 个人提案 | | | | | | 社会建设 类 | | | 024  号 | |
| **湖南省政协十三届一次会议第0113号提案** | | | | | | | | | | |
| 案由 | | 大力发展惠民型商业补充医疗保险 构筑我省第四重医疗补充保障 | | | | | | | | |
| 提案人 | | 陈令伟 等 | | | | | | | | 共1 人 |
| 界别 | | 特邀28 | | | | 委员证号 | |  | | |
| 邮政编码 | |  | | | | E-mail | |  | | |
| 所属专委会 | | 农业和农村委员会 | | | | 所驻地市 | | 湖南省 | | |
| 单位职务 | | 中国人寿财产保险股份有限公司湖南省分公司党委书记、总经理 | | | | | | | | |
| 通讯地址 | |  | | | | | | | | |
| 联系电话 | |  | | | | | | | | |
| 是否公开发表 | | 是 | | | | 是否同意其他委员参阅 | | 是 | | |
| 是否经过调研 | | 是 | | | | 是否往年已提 | | 否 | | |
| 主题词 | | 保险,医疗保险 | | | | | | | | |
| 希望办理的承办单位(供参考) | | 省财政厅,省卫生健康委,省医保局,省乡村振兴局 | | | | | | | | |
| 提交日期 | | 2023-01-12 | | | | | | | | |
| 审查意见 | |  | | | | | | |  | |
| 办理单位 | | 主办 | 省医保局 | | | | | | | |
| 会办 | 湖南银保监局 | | | | | | | |
| 提案内容（包括案由、案据和方案） | | | | | | | | | | |
| 近年来，湖南省坚决践行中共中央、国务院《“健康中国2030”规划纲要》、《关于深化医疗保障制度改革的意见》等文件精神，实施健康湖南“十四五”建设规划，建立健全以基本医疗保障为主体、其他多种形式补充保险和商业健康保险为补充的多层次医疗保障体系，确保老百姓不因病致贫返贫。在此背景下，惠民型商业补充医疗保险（以下也称“惠民保”）被赋予“构建多层次医疗保障体系建设，防范因病致贫风险”的重要使命。  从2020年开始，我省积极开展“惠民保”民生工程的探索，以产品定价低、投保门槛低、保障水平高优势，旨在化解更广泛人群的因病致贫风险。但运行至今，其中缺陷、弊端显露：  1.缺乏政策监管，保险公司之间存在恶意竞争。由于发展势头迅猛，而监管政策的制定和出台滞后，部分保司紧抓政策空档期，比拼规模、抢夺保费,粗放式经营，甚至以价格战来抢占市场，恶性竞争。表现为“一城多品”、产品同质化严重，恶意夸大保障功能，参保人理赔困难等。  2.缺乏政府主导，防范因病致贫返贫作用发挥不够。我省各地政府在过去两年对该产品的态度不一，部分地区积极引导、主动推广，部分地区保持中立谨慎态度。公众对以商保公司牵头推出的“惠民保”产品在公信力、认可性、接受度上均不高，产品覆盖率低。以目前市场上影响力大的产品“湖南爱民保”为例，2021年、2022年覆盖率也仅3.7％左右，“惠而不普”。  3.缺乏系统衔接，老百姓获得感普遍不强。目前全省推出的“惠民保”产品，都未打通与社保系统、医院等在数据、服务上的连接，产品设计、待遇支付、理赔结算等未能与“三重保障”无缝衔接，服务效能低，客户体验感较差。同时，“惠民保”保额虽高，但存在赔付门槛高、责任范围有限、夸大宣传、冒用政府名义等问题。  习近平总书记在二十大讲话中强调，要促进多层次医疗保障有序衔接，健全医疗保障体系。因此，**建议：政府牵头立项推动在我省打造“政府主导，全省统一，商保参与并提供服务”可持续发展的惠民型商业补充医疗保险，**建立健全继基本医疗、大病保险、医疗救助之后的第四重保障，切实降低参保人群个人自付医疗费用，有效预防因病返贫**。**  1.政府主导，商保承办。**强化政府在该项民生工程中的“主导性、管理性和强制性”，省级统筹，各级参与。建议成立“湖南省惠民型商业补充医疗保险工作领导小组”，**由省政府领导挂帅，省医保局、银保监局牵头，财政、卫健、乡村振兴、金融局、宣传部等参与，**出台《湖南省惠民型商业补充医疗保险实施方案》，**统筹推进其政策规划、产品形态、运营管理、宣传推动、服务监督等工作；**地方各级政府**全面参与，四级联动，纳入考核，确保落地落实；**商保公司**在政府指导和监督管控下提供医疗保障和承保服务。  2.全省统一，保障均衡。面向全体职工和城乡居民基本医疗保险参保人群，无年龄、健康状况、户籍、既往病史、职业类型等前置条件。全省投保群众享受同等保障，即执行相同的保费标准、享受相同的保险范围和待遇水平。  3.待遇衔接，服务便民。依托并开放既有基本医保参保渠道，允许医保个人账户资金划扣缴纳保费。坚持惠民型商业补充医疗保险第四重医疗保障定位，在重特大疾病赔付中适当倾斜，与城镇职工、城乡居民的“基本医保＋大病保险＋医疗救助”“三重保障”无缝衔接，一站式服务。  4.微利经营，市场运作。以“市场机制、保本微利”为运营导向，建立科学、合理、稳定的定价机制，加强保险精算，价格关联保险责任，建立健全费用管控机制，筹集保费除用于必要运营成本、风险计提和预留利润外，全额用于参保人员的保障待遇，最大限度惠及投保群众。 | | | | | | | | | | |
| **联系人** | | | | | | | | | | |
| 姓名 | 联系电话 | | | | 通讯地址 | | | | | |
| **联名人** | | | | | | | | | | |
| 姓名 | 委员证号 | | | 界别 | 联系电话 | | 通讯地址 | | | |